

Uzasadnienie

1. Podstawa prawna

Uchwalona w dniu 10 stycznia 2018 r. ustawa o zmianie ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych (Dz. U. z 2018 r. poz. 310), która weszła w życie 9 marca 2018 r., zobowiązuje Radę Miejską Wrocławia do wydania aktów prawa miejscowego, ustalających liczbę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz zasady usytuowania na terenie miasta miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych.

Zgodnie z art. 4 ustawy jw. dotychczasowe uchwały rad gmin, wydane na podstawie art. 12 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2016 r. poz. 487 z późn. zm.), zachowują moc do dnia wejścia w życie uchwał wydanych na podstawie art. 12 ust. 1 i 3 ustawy w brzmieniu nadanym ustawą zmieniającą z 10.01.2018 r., nie dłużej niż przez okres sześciu miesięcy od dnia wejścia w życie tej ustawy (data wejścia w życie: 09.03.2018 r.).

Delegacja ustawowa, zawarta w art. 12 ust. 3 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, zwanej dalej ustawą o wychowaniu w trzeźwości, pozwala na ustalenie, w drodze uchwały, zasad usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych.

Przed podjęciem uchwały rada gminy zasięga opinii jednostek pomocniczych gminy, zgodnie z art. 12 ust. 5 rzeczonyj ustawy. W oparciu o jej przepis, zawarty w art. 12 ust. 6, w miejscowościach, w których rozmieszczone są jednostki wojskowe, zasady usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych, ustalane są po zasięgnięciu opinii dowódcy garnizonu.

Zasady usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych uwzględniają postanowienia gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych.

2. Aktualny stan faktyczny

Rada Miejska Wrocławia, w oparciu o delegację ustawową wynikającą z art. 12 ust. 1 i 2 oraz art. 14 ust. 6 ustawy o wychowaniu w trzeźwości (w brzmieniu obowiązującym do dnia 8 marca 2018 r.), przyjęła następujące akty prawne:

- 1) uchwałę Nr XXXVI/497/97 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 21 marca 1997 r. w sprawie zakazu spożywania napojów alkoholowych w niektórych miejscach Wrocławia;
- 2) uchwałę Nr XII/351/03 z dnia 18 września 2003 r. w sprawie ustalenia liczby punktów sprzedaży napojów zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa), przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży i w miejscu sprzedaży oraz zasad usytuowania na terenie miasta Wrocławia miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych;
- 3) uchwałę nr XIII/241/11 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 7 lipca 2011 roku w sprawie zasad usytuowania we Wrocławiu miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych oraz wprowadzenia zakazu sprzedaży, podawania oraz spożywania napojów alkoholowych w miejscach, obiektach lub na określonych obszarach miasta.

Zgodnie ze Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Wrocławia, przyjętym uchwałą nr L/1177/18 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 11 stycznia 2018 r. w sprawie uchwalenia Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Wrocławia, Wrocław jest miastem o dużym potencjale gospodarczym, na którego rozwój wpływają takie czynniki, jak m.in. położenie, liczba ludności czy rezerwy terenów inwestycyjnych.

Rozkład przestrzenny obiektów handlowych w mieście nie jest jednakowy. Najwyższe ich zagęszczenie występuje w Śródmieściu oraz zespołach mieszkaniowych o dużej liczbie mieszkańców, tj. takich, w których na 1km² przypada od 4 do 5 obiektów.

W granicach Wrocławia znajdują się też obszary pozbawione podobnych obiektów lub posiadające nieliczne sklepy. Są to m.in. osiedla: Marszowice, Lipa Piotrowska, część Widawy, część Kowal, Strachowice, Ratyń, Jerzmanowo, Jarnołów, Osiniec, Bieńkowice, gdzie zagęszczenie tego typu obiektów jest na poziomie 0–0,1 obiektu/1 km². Są to jednocześnie obszary najslabiej zaludnione, o gęstości zaludnienia wynoszącej 0–500 os./1 km². Działalność handlowa w tych rejonach prowadzona jest w sklepach o charakterze tradycyjnym, najczęściej w obiektach o niewielkiej powierzchni sprzedaży.

Na obszarze śródmiejskim dość równomiernie rozmieszczone są małe obiekty handlowe, świadczące usługi na poziomie podstawowym, choć zauważalna jest skłonność do ich koncentracji na obszarach o lepszej dostępności komunikacyjnej. Usługi te mają zasięg lokalny - obszar ich oddziaływania ogranicza się najczęściej do kilku ulic (ok. 500 m).

Na obszarach zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej usługi podstawowe mają tendencję do kumulowania się w miejscach węzłowych, tj. przy głównych ciągach komunikacyjnych, skrzyżowaniach, na placach, w sąsiedztwie przystanków komunikacji publicznej. W niewielkim stopniu występuje tu rozpraszanie obiektów.

Wymagania klientów związane z działalnością obiektów handlowo-usługowych odnoszą się głównie do rozmieszczenia tych placówek na obszarze samego miasta. Szczególne znaczenie ma odległość od miejsca zamieszkania, oferta towarów i poziom cen oraz liczba klientów, jaką może obsłużyć placówka handlowa czy usługowa. Słabo zaludnione osiedla peryferyjne, osiedla deweloperskie w pierwszej fazie rozwoju – to często obszary wykluczenia handlowego, o niewielkiej dostępności do powierzchni handlowych.

Obecność alkoholu w życiu codziennym powoduje pewną ilość szkód i zagrożeń, których nie można uniknąć, ale można wpłynąć na ich rozmiary. Wielkość tych szkód jest związana ze skalą i stylem konsumpcji napojów alkoholowych, ale zależy również od skuteczności i zasięgu działań profilaktycznych i naprawczych, takich jak m.in.: ograniczanie dostępności, kontrola ilości i usytuowania punktów sprzedaży, zmniejszanie swobody konsumpcji alkoholu, edukacja publiczna i środowiskowa.

Zasady usytuowania miejsc sprzedaży napojów alkoholowych muszą pozostawać w zgodzie z ogólnymi założeniami, jakie legły u podstaw uchwalenia ustawy o wychowaniu w trzeźwości.

Gminny program profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii dla miasta Wrocławia na rok 2018, przyjęty uchwałą nr XLVIII/1128/17 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 23 listopada 2017 r., określa miejską strategię w zakresie profilaktyki oraz minimalizowania szkód społecznych i zdrowotnych, wynikających z używania alkoholu i narkotyków. Analiza danych zawartych w części diagnostycznej Programu pokazuje, że konieczne się staje takie kształtowanie zasad usytuowania punktów sprzedaży napojów alkoholowych, które spowoduje odwrócenie niekorzystnej tendencji zwiększającego się spożycia napojów alkoholowych.

Ustawodawca przyznał radom gmin swobodę w ustalaniu zasad lokalizacji punktów sprzedaży. Ustalenia w tym przedmiocie nie mogą być jednak dowolne - muszą być podporządkowane realizacji celu ustawy o wychowaniu w trzeźwości, które zostały wyrażone w art. 1 i 2 tej ustawy, a dotyczą m.in. ograniczenia dostępności napojów alkoholowych, zmiany struktury ich spożywania, inicjowania

i wspierania przedsięwzięć mających na celu zmianę obyczajów w zakresie sposobu spożywania tych napojów i tworzenia warunków sprzyjających powstrzymaniu się od spożywania alkoholu.

Jedną z instytucji wspomagających gminę w zakresie zadań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych oraz integracją społeczną osób uzależnionych od alkoholu jest Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych we Wrocławiu, powołana zarządzeniem nr 7384/13 Prezydenta Wrocławia z dnia 25 kwietnia 2013 r. Do wyłącznej kompetencji Komisji należy opiniowanie zgodności lokalizacji punktów sprzedaży napojów alkoholowych z uchwałami podjętymi w tym zakresie przez radę gminy. Na podstawie przepisu art. 18 ust. 3a ustawy o wychowaniu w trzeźwości, opinie Komisji są wiążące dla organu zezwalającego. Komisja zobowiązana jest bowiem analizować funkcję faktycznie realizowaną w obiekcie chronionym, co w swojej istocie odpowiada realizacji celu ustawy.

W roku 2017 Komisja, po przeprowadzeniu wizji w terenie, zaopiniowała 729 lokalizacji punktów sprzedaży/podawania napojów alkoholowych, w tym negatywnie zaopiniowała 21 lokalizacji.

Zapisy uchwały Nr XIII/241/11 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 7 lipca 2011 roku w sprawie zasad usytuowania we Wrocławiu miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych oraz wprowadzenia zakazu sprzedaży, podawania oraz spożywania napojów alkoholowych w miejscach, obiektach lub na określonych obszarach miasta, wskazywały kategorie obiektów podlegających szczególnej ochronie. Wynikało to ze względu na charakter działalności i grupę odbiorców realizowanych w nich świadczeń, a nie ze względu na ich cechy budowlane, czy rejestrowe.

Komisja - realizując zadanie ustawowe - każdorazowo indywidualnie weryfikuje placówkę, znajdującą się w obiekcie chronionym. Weryfikacja dotyczy zakresu, czasu i sposobu świadczenia usług, a także grup wiekowych świadczeniobiorców, którym dedykowane są usługi. Ponadto poddaje analizie interakcje zachodzące pomiędzy użytkownikami korzystającymi z usług a punktem sprzedaży/podawania napojów alkoholowych oraz jego potencjalnymi klientami. Ma to szczególne znaczenie w odniesieniu do osób niepełnoletnich, bowiem priorytetowym zadaniem nałożonym na gminy przez ustawę o wychowaniu w trzeźwości, jest ochrona dzieci i młodzieży przed negatywnymi skutkami spożywania alkoholu oraz jego łatwą dostępnością.

3. Zakres projektu

Projekt uchwały określa zasady usytuowania punktów sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie Wrocławia, w szczególności ich usytuowanie względem miejsc i obiektów podlegających ochronie.

Przepis § 2 uchwały zawiera objaśnienia pojęć stosowanych w projektowanej uchwale, niezbędnych dla zapewnienia czytelności i przejrzystości pozostałych jej przepisów.

W § 3 uchwały określono zakazy lokalizacyjne, w stosunku do punktów sprzedaży napojów alkoholowych, przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży. Usytuowanie punktów sprzedaży może powodować niekorzystne, z punktu widzenia celów ustawy o wychowaniu w trzeźwości, interakcje z wymienionymi w tym przepisie miejscami lub obiektami chronionymi. Wykaz obiektów chronionych dostosowany został do obowiązujących przepisów prawnych, w tym m.in. do ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 603 z późn. zm.) i ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 59 z późn. zm.).

Do placówek opiekuńczo-wychowawczych typu socjalizacyjnego, interwencyjnego lub specjalistyczno-terapeutycznego, wymienionych w pkt. 6 projektu uchwały należą (wg stanu na dzień 30.05.2018 r.):

l.p.	Nazwa	typ placówki	Kod pocztowy	Miejscowość	Ulica
1.	Wrocławskie Centrum Opieki i Wychowania Placówka nr 1	Socjalizacja/ Interwencja	51-169	Wrocław	Lekcyjna 29
2.	Wrocławskie Centrum Opieki i Wychowania Placówka nr 2	Socjalizacja/ Interwencja	51-354	Wrocław	Poleska 15/31
3.	Wrocławskie Centrum Opieki i Wychowania Placówka nr 3	Socjalizacja/ Interwencja	53-671	Wrocław	Legnicka 21/9
4.	Wrocławskie Centrum Opieki i Wychowania Placówka nr 4	Socjalizacja/ Interwencja	51-180	Wrocław	Kamieńskiego 253
5.	Wrocławskie Centrum Opieki i Wychowania Placówka nr 6	Socjalizacja/ Interwencja	51-354	Wrocław	Litewska 72/1
6.	Wrocławskie Centrum Opieki i Wychowania Placówka nr 7	Socjalizacja/ Interwencja	51-180	Wrocław	Kamieńskiego 253/2
7.	Wrocławskie Centrum Opieki i Wychowania Placówka nr 8	Socjalizacja/ Interwencja	53-671	Wrocław	Legnicka 21/14
8.	Wrocławskie Centrum Opieki i Wychowania Placówka nr 9	Socjalizacja/ Interwencja	53-671	Wrocław	Legnicka 21/10
9.	Wrocławskie Centrum Opieki i Wychowania Placówka nr 10	Socjalizacja/ Interwencja	50-553	Wrocław	Borowska 181-187
10.	Wrocławskie Centrum Opieki i Wychowania Placówka nr 11	Socjalizacja/ Interwencja	50-950	Wrocław	Gazowa 22/3
11.	Wrocławskie Centrum Opieki i Wychowania Placówka nr 13	Socjalizacja/ Interwencja	50-004	Wrocław	Kołatąja 31/3
12.	Wrocławskie Centrum Opieki i Wychowania Placówka nr 14	Socjalizacja/ Interwencja	50-449	Wrocław	Podwale 67/8 i 8a
13.	Zespół Placówek Opiekuńczo-Wychowawczych "Dziecięcy Dom" Placówka Opiekuńczo – Wychowawcza typu interwencyjnego Nr I	Interwencja	50-031	Wrocław	Parkowa 2/1
14.	Zespół Placówek Opiekuńczo-Wychowawczych "Dziecięcy Dom" Placówka Opiekuńczo – Wychowawcza typu socjalizacyjnego Nr II	Socjalizacja	50-031	Wrocław	Parkowa 2/2
15.	Zespół Placówek Opiekuńczo-Wychowawczych "Dziecięcy Dom" Placówka Opiekuńczo – Wychowawcza typu specjalistyczno-terapeutycznego Nr III	Specjalistyczno- Terapeutyczna	50-031	Wrocław	Parkowa 2/3
16.	Zespół Placówek Opiekuńczo-Wychowawczych "Dziecięcy Dom" Placówka Opiekuńczo – Wychowawcza typu specjalistyczno-terapeutycznego Nr IV	Specjalistyczno- Terapeutyczna	50-031	Wrocław	Parkowa 2/4
17.	Zespół Placówek Opiekuńczo-Wychowawczych "Dziecięcy Dom" Placówka Opiekuńczo – Wychowawcza typu interwencyjnego Nr V	Interwencja	50-031	Wrocław	Parkowa 2/5

18.	Placówka opiekuńczo-wychowawcza typu socjalizacyjnego SIEMACHA Spot 24/7 ul. Hercena 14/3 we Wrocławiu	Socjalizacja	50-453	Wrocław	Hercena 14/3
19.	Placówka opiekuńczo-wychowawcza typu socjalizacyjnego SIEMACHA Spot 24/7 ul. Dworcowa 8/3 we Wrocławiu	Socjalizacja	50-456	Wrocław	Dworcowa 8/3
20.	Placówka opiekuńczo-wychowawcza typu socjalizacyjnego SIEMACHA Spot 24/7 ul. Obornicka 20/2 we Wrocławiu	Socjalizacja	51-113	Wrocław	Obornicka 20/2
21.	Placówka opiekuńczo-wychowawcza typu socjalizacyjnego SIEMACHA Spot 24/7 ul. Maślicka 8a/23 we Wrocławiu	Socjalizacja	54-107	Wrocław	Maślicka 8a/23
22.	Towarzystwo Nasz Dom Oddział we Wrocławiu (Domy dla Dzieci)	Socjalizacja	52-221	Wrocław	Storczykowa 43
23.	Całodobowa Placówka Opiekuńczo – Wychowawcza typu socjalizacyjnego „Tęcza”	Socjalizacja	54-239	Wrocław	ul. ks. Marcina Lutra 6/1
24.	Całodobowa Placówka Opiekuńczo – Wychowawcza typu socjalizacyjnego „Opoka”	Socjalizacja	54-239	Wrocław	ul. ks. Marcina Lutra 6/2

Szpitala oraz całodobowe stacjonarne zakłady lecznicze, w których wykonuje się świadczenia rehabilitacyjne oraz zabiegowo–lecznicze, zdefiniowane są w ustawie z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 160 z późn. zm.)

Przepis § 4 uchwały określa zakazy lokalizacyjne, w stosunku do punktów sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży. Wymienione w tym przepisie obiekty chronione, z wyjątkiem publicznych i niepublicznych placówek przedszkolnych, są tożsame z obiektami wymienionymi w § 3 pkt 2- 6 i pkt. 13.

Zgodnie z § 5 uchwały, dopuszcza się odstępianie od zakazów określonych w § 3 lub 4 w przypadku, gdy wniosek o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych dotyczy tej samej lokalizacji punktu sprzedaży, w której w okresie do 12 miesięcy poprzedzających datę złożenia wniosku, możliwa była sprzedaż napojów alkoholowych na podstawie zezwolenia udzielonego przez Prezydenta Wrocławia. Skorzystanie z możliwości wyłączenia zakazów określonych w § 3 lub 4 uzależnione jest wyłącznie od woli wnioskodawcy i nie ma wpływu na procedurę związaną z wydaniem zezwolenia. Przewidziane rozwiązanie pozwala Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych uwzględnić przy opiniowaniu te punkty sprzedaży, w których dotychczasowa działalność, mimo uwarunkowań lokalizacyjnych i zakresu działalności, zasługuje na pozytywną ocenę ze strony podmiotów wymienionych w § 5 ust. 2 uchwały, a także nie narusza celów przedmiotowej ustawy określonych w art. 1.

Przepis § 6 uchyla obowiązującą dotychczas uchwałę Nr XIII/241/11 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 7 lipca 2011 r. w sprawie zasad usytuowania we Wrocławiu miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych oraz wprowadzenia zakazu sprzedaży, podawania oraz spożywania napojów alkoholowych w miejscach, obiektach lub na określonych obszarach miasta (Dz. Urz. Woj. Doln. 2014 poz. 4456).

Projektowana uchwała stanowi akt prawa miejscowego.

Projekt nie zawiera danych prawnie chronionych.